SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

GRANDE OSPEDALE METROPOLITANO
"Bianchi Melacrino Morelli"
Reggio Calabria

REGIONE CALABRIA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N° 464 DEL 19/06/2023

136/2023

Deliberazione adottata dal Commissario Straordinario, ai sensi dell'art.2, comma 1, del decreto legge n. 150 del 10/11/2020, convertito con modificazione della Legge 30 dicembre 2020,n.181, e del Decreto del Commissario ad acta per la realizzazione del piano di rientro dai disavanzi del servizio sanitario della Regione Calabria, n. 57 del 17.5.2022 e n. 4 del 05.01.2023..

OGGETTO: Autorizzazione all'indizione nell'ambito del SDAPA, di un appalto specifico per la fornitura, per mesi sei , di medicinali per l'UOC di Farmacia di questo GOM , ai sensi dell'art. 55 Dlgs 50/2016 e smi.

Il Direttore UOC Provveditorato- Economato e Gestione Logistica, Dott.ssa Giuseppina Ambroggio, in conformità agli obiettivi assegnati, propone l'adozione del presente atto.

Referente Istruttoria
(Dott.ssa Monica Bronzi)

Dirigente U.O.C.
Provveditorato-Economato e Gestione Logistica
(Dott.ssa Rossana Anastasi)

Direttore U.O.C.
Provveditorato-Economato e Gestione Logistica
(Dott.ssa Giuseppina Ambroggio)

Il Direttore della UOC Gestione Risorse Economiche e Finanziarie, vista la proposta di deliberazione come sopra formulata, da cui scaturisce che la spesa complessiva di € 250,00 (contributo dovuto all'ANAC) rientra al conto economico 5.09.01.01.02 della determina n° 1 del 03.01.2023.

Il Responsabile del Procedimento
(Sig.ra Giuseppina Cicciù)

All n: 47/59

Il Direttore U.O.C
Gestione Risorse Economiche e Finanziarie
(Dott. Francesco Araniti)

PARERE

FAVOREVOLE

DIRETTORE AMMINISTRATIVO AZIENDALE F.F
(Dr. Francesco Araniti)

FAVOREVOLE

DIRETTORE SANITARIO AZIENDALE F.F.
(Dr. Salvatore Costarella)

IL DIRETTORE UOC PROVVEDITORATO-ECONOMATO E GESTIONE LOGISTICA

Premesso che

- Con Determina n. 604 del 08.05.2018 si è preso atto del Decreto n. 3106 del 10.04.2018 della Regione Calabria – Autorità Regionale- Stazione Unica Appaltante dall'oggetto " Aggiudicazione primo appalto specifico all'interno di un sistema dinamico di acquisizione , con modalità telematica , per la fornitura quadriennale di Farmaci , Emoderivati, soluzioni galeniche ed infusionali e mezzi di contrasto" alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Calabria;
- Con Determina n. 1199 del 17.10.2018 si è preso atto del Decreto n. 10855 del 03.10.2018 della Regione Calabria – Autorità Regionale- Stazione Unica Appaltante dall'oggetto " Aggiudicazione secondo appalto specifico all'interno di un sistema dinamico di acquisizione , con modalità telematica , per la fornitura quadriennale di Farmaci , Emoderivati, soluzioni galeniche ed infusionali e mezzi di contrasto" alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Calabria;
- I contratti dei decreti regionali n. 3106/2018 e 10855/2018 risultano scaduti e le ditte aggiudicatarie non mantengono i prezzi offerti in gara ;

Viste le note prot. n. 17361 del 04.05.2023, 17997 del 09.05.2023, n. 19860 del 23.05.2023 e n. 20235 del 25.05.2023 con le quali il Direttore UOC di Farmacia ha richiesto con urgenza la fornitura, per mesi sei, di medicinali, nelle more dell'espletamento della nuova gara regionale;

Richiamati

- Il Decreto Legge n° 35 del 30.04.2019 convertito in legge n° 60 del 25.06.2019;
- Il Decreto Legge n° 95/2012, convertito in legge n° 135 del 07.08.2012;
- il D.Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii.;
- l'art 1 comma 449 L. n. 296/2006 ultimo periodo, il quale dispone che *"Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A."*;
- l'art. 1, comma 450 L. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, in virtù del quale *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n.30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure"*;
- l'art. 15 c. 13 lett. d) del Dlgs 6.7.2012 n. 95, convertito in legge n. 135 del 7.8.2012, il quale dispone che *"gli Enti del SSN utilizzino, per l'acquisto di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nelle piattaforma Consip, gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla stessa Consip ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art. 1 co. 445 della legge 296/2006"*.
- il DPCM del 11 luglio 2018 che, ai fini dell'attuazione di quanto previsto all'art. 9, comma 3,del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, individua le categorie merceologiche per le quali tutte le Amministrazioni pubbliche, inclusi gli Enti Locali, non possono effettuare acquisti con procedure autonome, ma sono costrette ad avvalersi dei Soggetti aggregatori o ricorrere a Consip;

Accertato che

- nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricompresi i farmaci;
- i farmaci richiesti non sono stati aggiudicati dalla Stazione Unica Appaltante sono però attualmente presenti nella richiesta fabbisogni inviati alla Centrale di Committenza Regionale;

Vista

- la nota prot. n. 29502 del 22.11.2022 con la quale questa UOC ha richiesto alla Stazione Unica Appaltante di conoscere i tempi tecnici di espletamento della gara farmaci;

- la nota prot. n. 30340 del 01.12.2022 la Stazione Unica Appaltante ha comunicato che sta predisponendo la procedura di gara regionale per la fornitura di farmaci e che codesta Azienda potrà procedere in autonomia , in ottemperanza al Codice dei contratti, alla Circolare del MEF prot. n. 20518/2016, nonché alla nota SUA prot. n. 276188 del 13.06.2022";

Dato atto che

- la Circolare del Ministero dell'economia e delle finanze e dal Ministero della Salute (MEF) prot. n. 20518/2016 all' *"Art.9 D.L. 66/2014. Indicazione per l'attuazione della norma sull'acquisizione di beni e servizi per il settore sanità"* , in riferimento agli obblighi per gli enti del SSN di approvvigionarsi per le categoria merceologiche di cui all'art.9 del D.L. 66/2014 per il tramite dei soggetti aggregatori di riferimento, afferma *che, in assenza di iniziative attive, se il soggetto aggregatore ha in programma un'iniziativa in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata è possibile ricorrere alla stipula di un contratto "ponte" ai sensi dell'art. 57 comma 2 lett. c del D.lgs. n.163/2006 e s.m.i., per lo stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del soggetto aggregatore, eventualmente inserendo clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente*";

Preso atto che ricorrono i presupposti previsti e voluti dalla succitata normativa trattandosi di fabbisogno relativo ad una categoria merceologica indicata nel D.P.C.M. e, conseguentemente occorre procedere alla stipula di un " contratto ponte", per il tempo strettamente necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o CONSIP, fatta salva la possibilità di recesso anticipato qualora vengano stipulate nuove convenzioni da parte del Soggetto Aggregatore;

Accertato che, sulla piattaforma www.acquistinretepa.it messa a disposizione dal CONSIP SpA, alla data odierna non è attiva alcuna Convenzione o Accordo Quadro per la fornitura di che trattasi , ma che gli stessi sono presenti nell'elenco dei prodotti del Bando "Farmaci" del Sistema dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA), realizzato da Consip per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze (cfr. art.15 legge 135/2012), come da Bando istitutivo per la fornitura di prodotti farmaceutici pubblicato sulla GURI 85 24/07/2020 E GUUE S 140 del 22/07/2020;

Richiamato l'art. 55 del DLgs 50/2016 e smi che definisce il Sistema Dinamico di Acquisizione come un processo di acquisizione interamente elettronico, per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche, generalmente disponibili sul mercato, soddisfano le esigenze di una stazione appaltante e aperto per tutta la sua durata a qualsivoglia Operatore Economico che soddisfi i criteri di selezione e che abbia presentato un'offerta indicativa conforme al capitolato d'oneri;

Considerato che

- alla luce della quantificazione della spesa, la predetta fornitura (€ 432.798,00 IVA esclusa) è di importo superiore alla soglia comunitaria, come fissata dall'art. 35 del Dlgs n° 50 del 18.04.2016;
- la fornitura di che trattasi non può essere inserita nella programmazione biennale 2023/2024 in quanto improrogabile ed urgente;
- i farmaci in questione possono essere acquistati facendo ricorso al Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A. (SDAPA), realizzato da Consip;
- conformemente al Manuale d'uso del Sistema di E-procurement – Linee Guida, sono stati predisposti il Capitolato d'Oneri, il Capitolato Tecnico con i relativi allegati nonché il Bando semplificato) per poter proporre autorizzazione all'indizione dell'appalto specifico per la fornitura , per mesi sei, di medicinali per l'UOC di Farmacia ;

Dato atto che la fornitura di che trattasi è suddivisa in 56 lotti;

Ritenuto, pertanto, indire, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A. (SDAPA),, costituito dalla Consip spa, un Appalto Specifico per la fornitura, per mesi sei, di medicinali per l'UOC di Farmacia, da aggiudicarsi in base al criterio del prezzo più basso, al fine di garantire l'erogazione urgente dei medicinali, nelle more dell'aggiudicazione e contrattualizzazione della procedura di gara regionale da parte della SUA;

Ritenuto di dover nominare in questa sede, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, sentito il parere della Direzione Strategica Aziendale, il RUP e il DEC, in quanto giuste linee guida n° 3 ANAC ed art. 3 comma 15, lettera e) del Regolamento Aziendale " criteri per il riparto del fondo interno" approvato con deliberazione n° 780/2018 e n° 824/2020, "*il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento quando per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento*";

Visto il quadro economico della gara esposto qui di seguito, da cui risulta l'accantonamento della quota per l'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/16;

Quadro Economico	
Procedura negoziata per la fornitura, per mesi sei, di medicinali per l'UOC di Farmacia	
A1) *Importo complessivo a base d'asta* da *appaltare*	€ 432.798,00
B) Oneri Fiscali, spese generali e somme a disposizione	
B1) Oneri IVA (10% su A1)	€ 43.279,80
B4) Incentivo pari all'0,5% ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/16 e del Regolamento Aziendale delibera 780/2018 (0,5% su A1)	€ 2.163,99
B5) Contributo ANAC	€ 250,00
Totale B (somma da B1 a B5)	€ 45.693,79
Importo complessivo del finanziamento (A1+B)	€ 478.491,79

Preso atto che

- ai sensi della deliberazione ANAC n.621 del 20.12.2022 le Stazioni appaltanti devono versare un contributo in favore della stessa ANAC il cui importo viene calcolato in ragione del valore della gara;
- che il valore complessivo presunto della presente procedura è quantificato in circa € 432.798,00= oltre Iva e che pertanto il contributo dovuto all'ANAC è pari a €250,00;

Precisato che

- il costo nascente dalla presente procedura verrà quantificato all'esito della procedura e rientrerà al conto economico 5.01.01.01.01 "Medicinali con AIC"e che la spesa di € 250,00 al contributo dovuto all'ANAC rientra al conto economico 5.09.01.01.02 della determina n° 1 del 03.01.2023;
- il costo relativo all'incentivo dello 0,75% ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/16 e del Regolamento Aziendale delibera 780/2018 rientra al conto economico 5.02.02.02.03 "Consulenze non sanitarie da privato";
- nel caso in cui dovesse intervenire l'aggiudicazione da parte della Stazione Unica Appaltante , cesseranno tutti gli effetti giuridici ed economici senza che la ditta aggiudicataria abbia nulla a che pretendere;
- la documentazione dell'istruttoria richiamata nella presente deliberazione è agli atti della UOC Provveditorato- Economato e Gestione Logistica;

propone al Commissario Straordinario dell'atto deliberativo come sopra formulato, attestandone la piena legittimità, la correttezza formale e sostanziale, nonché la regolarità tecnico-procedurale e la conformità agli obiettivi.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la motivata proposta di deliberazione del Direttore UOC Provveditorato-Economato e Gestione Logistica, riferita all'oggetto;

Vista la disposizione di servizio prot. n. 20896 del 19/5/2022 con la quale sono state conferite temporaneamente le funzioni di Direttore Sanitario Aziendale al Dr. Salvatore Costarella;

Vista la disposizione di servizio prot. n. 20897 del 19/5/2022 con la quale sono state conferite temporaneamente le funzioni di Direttore Amministrativo Aziendale al Dott. Francesco Araniti;

Visti i pareri del Direttore Sanitario Aziendale f.f. e del Direttore Amministrativo Aziendale f.f. ;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

Di Prendere atto delle note prot. n. 17361 del 04.05.2023, 17997 del 09.05.2023, n. 19860 del 23.05.2023 e n. 20235 del 25.05.2023 con le quali il Direttore UOC di Farmacia ha richiesto la fornitura urgente, per anni sei, di medicinali, nelle more dell'espletamento della gara regionale.

Di Autorizzare l'indizione, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione, costituito dalla Consip spa, un Appalto Specifico per la fornitura per mesi sei, di medicinali per l'UOC di Farmacia, da aggiudicarsi secondo il criterio del prezzo più basso al fine di garantire l'erogazione urgente dei medicinali, nelle more dell'aggiudicazione e contrattualizzazione della procedura di gara regionale da parte della SUA, per un importo complessivo di € 432.798,00 oltre oneri IVA;

Di Dare atto che la fornitura di che trattasi è suddivisa in 56 lotti,

Di Nominare in questa sede, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, sentito il parere della Direzione Strategica Aziendale, il RUP nella persona del dott.ssa MONICA BRONZI e il DEC nella persona del dott.ssa ANNA CANNOCCIA

Di Approvare
- la lettera di invito.
- il Capitolato Tecnico.
- il Capitolato d'oneri.
- il quadro economico della gara esposto qui di seguito, da cui risulta l'accantonamento della quota per l'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/16;

Quadro Economico		
Procedura negoziata per la fornitura, per mesi sei, di medicinali per l'UOC di Farmacia		
A1) *Importo complessivo a base d'asta* da *appaltare*	€	432.798,00
B) Oneri Fiscali, spese generali e somme a disposizione		
B1) Oneri IVA (10% su A1)	€	43.279,80
B4) Incentivo pari all'0,5% ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/16 e del Regolamento Aziendale delibera 780/2018 (0,5% su A1)	€	2.163,99
B5) Contributo ANAC	€	250,00
Totale B (somma da B1 a B5)	€	45.693,79
Importo complessivo del finanziamento (A1+B)	€	478.491,79

Di Precisare che
- il costo nascente dalla presente procedura verrà quantificato all'esito della procedura e rientrerà al conto economico 5.01.01.01.01 "Medicinali con AIC"e che la spesa di € 250,00 al contributo dovuto all'ANAC rientra al conto economico 5.09.01.01.02 della determina n° 1 del 03.01.2023;
- il costo relativo all'incentivo dello 0,5% ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/16 e del Regolamento Aziendale delibera 780/2018 rientra al conto economico 5.02.02.02.03 "Consulenze non sanitarie da privato";
- nel caso in cui dovesse intervenire l'aggiudicazione da parte della Stazione Unica Appaltante, cesseranno tutti gli effetti giuridici ed economici senza che la ditta aggiudicataria abbia nulla a che pretendere;
- la documentazione dell'istruttoria richiamata nella presente deliberazione è agli atti della UOC Provveditorato- Economato e Gestione Logistica;

Il Commissario Straordinario
Dr. Gianluigi Scaffidi

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione con indicazione dell'oggetto, è stata affissa in elenco all'Albo Pretorio di questo Grande Ospedale Metropolitano con Rep. n° 126 del 19 GIU. 2023/2023, e vi è rimasta per quindici giorni consecutivi ed è stata trasmessa al Collegio Sindacale il 19 GIU. 2023.

Il Direttore Amministrativo Aziendale f.f.
(Dott. Francesco Araniti)

Trasmessa al Dipartimento della Tutela della Salute e Politiche Sanitarie e Sociosanitarie della Regione Calabria

il _____

Prot. n° _____

ESECUTIVA IL _____

Per copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Reggio Calabria lì _____/_____/2023